

ОРВ 3.0.

Основные нововведения

Постановление Правительства РФ от 30 января 2015 г. № 83
«О проведении оценки фактического воздействия нормативных
правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 30 января 2015 г. № 83 «О проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Основные изменения
вступают в силу с 1 июля 2015 года

Изменения в постановления Правительства РФ	
Утверждены Правила проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов	от 01.06.2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации»
	от 13.09.1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»
Постановление Правительства РФ от 29.07.2011 г. № 633 утрачивает силу с 1 января 2016 года	от 17.12.2012 г. № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
	от 25.09.2012 г. № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения»
	от 30.04.2009 г. № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации»
	от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

Расширение сферы оценки регулирующего воздействия

1

Проекты актов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, регулирующие отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), отношения по взиманию налогов и сборов в Российской Федерации, отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц, отношения в области создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц и осуществления ими своей деятельности, отношения в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг, в области порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации, в области оценки соответствия, в области безопасности процессов производства,

+

в области закупок товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

+

в области применения мер ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в указанных сферах

Исключение срочных проектов

2

Настоящие Правила **не применяются в отношении <...> проектов актов, подготовленных на основании поручений или указаний Президента Российской Федерации или поручений Председателя Правительства Российской Федерации, в которых содержится прямое указание на необходимость их разработки в сжатые сроки (не более 10 дней)**

(п. 2 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 г. № 1318)

Сокращение
соразмерных
требований при
введении новых
способов
регулирования
(высокая степень
воздействия акта)

«*One In – One Out*»

3

В случае если проекты актов <...> имеют высокую степень регулирующего воздействия, такие проекты актов должны предусматривать положения об отмене соразмерных требований в той же области правового регулирования в соответствующей сфере предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствии с утвержденной Министерством экономического развития Российской Федерации методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования

(п. 8¹ Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 г. № 1318)

Министерству экономического развития Российской Федерации утвердить до 1 октября 2015 г. методику оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования

(п. 3 Постановление Правительства РФ от 30.01.2015 г. № 83)

▶ **Переходные положения и нормы временного действия**

▶ **Правовой эксперимент**

4

В случае если проекты актов <...> затрагивают общественные отношения, возникшие до вступления их в силу, а также предусматривающих необходимость проведения мероприятий, связанных с реализацией вступивших в силу нормативных правовых актов, такие проекты актов должны содержать соответствующие переходные положения и (или) соответствующие нормы временного действия

(п. 8² Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 г. № 1318)

В отношении проектов актов <...> может быть принято решение о проведении эксперимента, представляющего собой их временное применение на территории отдельных субъектов Российской Федерации, имеющее целью определить возможные положительные и (или) отрицательные последствия введения нового правового регулирования в отношении проектов актов с трудно прогнозируемыми последствиями их принятия для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

(п. 8³ Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 г. № 1318)

Объединение ОРВ и независимой антикоррупционной экспертизы (по сроку проведения и в сводном отчете)

5

В случае если проекты федеральных законов, проекты указов Президента Российской Федерации и проекты постановлений Правительства Российской Федерации регулируют отношения, предусмотренные пунктом 60¹ Регламента Правительства, заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы направляются в рамках публичных консультаций, проводимых в порядке, установленном Правилами <...> утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 г. № 1318

(п. 5 Постановления Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96)

В случае если проекты нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти регулируют отношения <...> заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы направляются в рамках публичных консультаций, проводимых в порядке, установленном Правилами <...> утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 г. № 1318

(п. 6 Постановления Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96)

Новые позиции в сводном отчете

- ▶ Сокращение сводного отчета для актов с низкой степенью регулирующего воздействия

6

		Н	С	В
а)	степень регулирующего воздействия проекта акта	+	+	+
б)	описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы	+	+	+
в)	анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности	-	+	+
г)	цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации	+	+	+
д)	описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы	+	+	+
е)	основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов	+	+	+
ж)	новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации	-	+	+
з)	оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-	+	+
и)	новые преимущества , а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения	-	+	+
к)	оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений	-	+	+

▶ **Новые позиции в сводном отчете**

▶ **Сокращение сводного отчета для актов с низкой степенью регулирующего воздействия**

6

(продолжение)

		Н	С	В
л)	информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в соответствии с пунктом 8¹ настоящих Правил	-	-	+
м)	риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий	+	+	+
н)	описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования	-	+	+
о)	необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия	+	+	+
п)	индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования	-	+	+
р)	предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента	+	+	+
с)	сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика	+	+	+
т)	сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта	+	+	+
у)	иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования	+	+	+

- ▶ Смена календарных на рабочие дни
- ▶ Ограничение срока подготовки сводки предложений по результатам публичного обсуждения текста проекта акта

7

	Н	С	В
Минимальный срок проведения публичного обсуждения	15 календарных дней	30 календарных дней	60 календарных дней
	10 рабочих дней	20 рабочих дней	45 рабочих дней
Срок подготовки заключения об ОРВ*	10 календарных дней		15 календарных дней
	7 рабочих дней		10 рабочих дней

* Минэкономразвития России может продлить срок подготовки заключения, но не более чем на 5 рабочих дней

- Разработчик обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета, составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения, которая подписывается руководителем структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта акта, и **не позднее 20 рабочих дней со дня окончания срока проведения публичного обсуждения разместить ее на официальном сайте**

(п. **20** Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 г. № 1318)

Согласительные совещания

8

Разногласия, возникающие по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов и проектов поправок, разрешаются в порядке, предусмотренном Регламентом Правительства и Правилами подготовки нормативных правовых актов <...>

(п. 8 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 г. № 1318)

<...> сведения о проведении согласительного совещания в случае наличия разногласий по проекту нормативного правового акта, выявленных по результатам проведения оценки регулирующего воздействия, с приложением копии протокола согласительного совещания

(при представлении нормативного правового акта в Минюст России на государственную регистрацию эти сведения включаются в справку, прилагаемую к нормативному правовому акту)

(п. 12 Постановления Правительства РФ от 13.09.1997 г. № 1009)

Исключение из заключения об ОРВ выводов о нарушениях порядка процедуры

9

В заключении делаются выводы

~~о соблюдении федеральным органом исполнительной власти порядка проведения оценки регулирующего воздействия,~~

о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования

(п. 27 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 г. № 1318)

Логичная точка в процедуре ОРВ

10

Разработчик в течение 3 рабочих дней
после официального опубликования
нормативного правового акта размещает
его на официальном сайте

(п. 30¹ Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 г. № 1318)

Серия

ВОПРОСЫ ОРВ



БТК
БИЗНЕС
ТЕЗАУРУС
ИНФОРМАЦИОННО-
КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ
ЦЕНТР

НИСИПП
Национальный институт
системных исследований
проблем предпринимательства

Посмотреть все
выпуски на сайте
НИСИПП



**ПРОДОЛЖЕНИЕ
СЛЕДУЕТ...**

Спасибо за внимание!